

ОБ ОПТИМИЗАЦИИ РЫБОЛОВСТВА И УСИЛЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ДОБЫЧУ РЫБЫ ИЛИ ДРУГИХ ВОДНЫХ ЖИВОТНЫХ

Наличие правовых гарантий охраны окружающей среды, правового обеспечения рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности, позволяет реализовать национальные интересы в экологической сфере. В сфере обеспечения экологической безопасности и экологического правопорядка важной государственной задачей является сохранение и дальнейшее воспроизводство рыбы или других водных животных, которые на протяжении многих столетий являются предметом противоправного, в т. ч. и преступного посягательства.

Для оптимизации ведения рыболовного хозяйства и рыболовства Указом Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 года № 551 внесены изменения и дополнения в указы Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 и от 26 апреля 2010 г. № 200 и утверждены в новой редакции Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства (далее – Правила). Подготовка данного нормативного правового акта проводилась в течение нескольких лет под контролем Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко, который на совещании 30 июля 2013 года потребовал исключить все возможности для правонарушений в нормах новых правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства. Изменения и дополнения вступили в силу с 26 июня 2014 года.

В новой редакции Правил определено понятие «рыболовство», согласно которому, это не только поиск, попытка добычи и (или) добыча рыбы, обитающей в условиях естественной свободы, но и ее преследование. Из состава основных понятий и их определений исключено понятие «браконьерство», введено понятие «незаконное рыболовство», определение которого приведено в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК) и Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Дифференцированы сроки весеннего запрета на лов рыбы при промысловом и любительском рыболовстве.

По любительскому рыболовству, в связи с постоянно возникающими конфликтными ситуациями промысловиков и рыболовов-любителей, установлен запрет на любительское рыболовство на расстоянии 50 м от обозначенных промысловых орудий рыболовства, с одновременным использованием более 5 орудий рыболовства одного или различных видов с общим количеством крючков более 5 штук.

В части организации платного любительского рыболовства исключены интенсивные способы лова рыбы, упрощен лов рыбы на дорожку с судов с двигателями и подводная охота в фонде запаса. Правилами разрешен лов рыбы указанными способами бесплатно во всех рыболовных угодьях фонда запаса, за исключением рыболовных угодий, перечень которых определяется Минсельхозпродом по согласованию с Минприроды. Право на любительское рыболовство указанными способами лова остается за членами РГОО «Белорусское общество охотников и рыболовов». Поскольку указанными способами можно добыть рыбы больше, чем при традиционных способах, то вырученные средства должны быть потрачены на зарыбление фонда запасов рыболовных угодий.

Предоставлено право лицам, осуществляющим охрану арендованных рыболовных угодий, останавливать в арендованных рыболовных угодьях транспортные средства, производить досмотр вещей, транспортных средств, орудий добычи рыбы, продукции рыболовства, а также личный досмотр лиц, совершивших правонарушения.

В новой редакции Правил учтены также пожелания общественности - прописана обязанность рыболовов-любителей обеспечить надлежащее состояние рыболовных угодий. Пунктом 98 Правил введены требования к рыболовам, осуществляющим любительское рыболовство: поддерживать надлежащее санитарное состояние рыболовных угодий, не оставлять на их берегах, а также на льду мусор и другие отходы, не допускать засорения и загрязнения рыболовных угодий иным образом, а также не допускать повреждений указателей, щитов, аншлагов, установленных вблизи рыболовных угодий, в водоохраных зонах и прибрежных полосах. За нарушение указанных требований теперь предусмотрена административная ответственность согласно ч. 2 ст. 15.35 КоАП.

В целях совершенствования правовых норм, устанавливающих уголовную и административную ответственность за незаконную добычу рыбы или других водных животных, Законом Республики Беларусь от 24 октября 2014 года, № 197-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь» (далее – Закон) внесены изменения и дополнения в УК и КоАП.

Законом уточняются диспозиции ч. 1 ст. 281 УК и ч. 1 излагаемой в новой редакции статьи 15.35 КоАП, устанавливающих ответственность за незаконную добычу рыбы или других водных животных. К данному виду правонарушения относится добыча рыбы или других водных животных не только в запретное время, но и в запретные сроки, поскольку такая добыча в иных законодательных актах запрещается также в определенные периоды времени (числа, месяцы, дни, недели и часы суток).

В части 2 статьи 15.35 КоАП устанавливается административная ответственность за нахождение в рыболовных угодьях либо на прилегающей к ним территории на расстоянии до одного километра от береговой линии рыболовных угодий с запрещенными орудиями рыболовства или рыбой, лов которой в

данном районе и в данное время или сроки запрещен либо вес которой превышает установленные нормы, без документов, подтверждающих законность владения рыбой.

Кроме того, усиливаются меры ответственности за некоторые правонарушения. Так, Законом на 10 базовых величин повышается минимальный размер налагаемого на физических лиц штрафа за правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 15.35 КоАП. Частью 4 ст. 281 УК устанавливается ответственность за незаконную добычу рыбы или других водных животных, повлекшую причинение ущерба в особо крупном размере, в виде штрафа в качестве дополнительного наказания к лишению свободы. В примечании к статье 281 УК изменен размер ущерба, который признается крупным и особо крупным. Крупным размер ущерба определен в 100, особо крупный – в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Таким образом, новая редакция Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства обеспечивает однозначное понимание нормативных положений, предусматривающие запреты, а также устанавливающие уголовную и административную ответственность за их нарушение, тем самым способствует формированию единообразной правоприменительной практики. Меры ответственности физических лиц, совершивших правонарушения, предусмотренные ст. 281 УК и ст. 15.35 КоАП, направлены на дифференциацию мер уголовного наказания и административного взыскания, выбор оптимальных средств воздействия на правонарушителей с целью недопущения совершения ими противоправных деяний в будущем и тем самым на повышение эффективности функционирования механизма уголовно-правовой и административно-правовой охраны объектов животного мира.

УДК 338 (476)

А. Г. Сачек

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

В современных условиях, особое значение приобретает такая проблема национальной безопасности Республики Беларусь, как деятельности государства по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защиты от внутренних и внешних угроз. В базовом нормативном правовом акте – Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента № 575 от 9 ноября 2010 года (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 30.12.2011 № 621), национальная безопасность опреде-